

**Processo** : TC-0922.989.21-5

**Entidade** : Prefeitura Municipal de Pedra Bela

**Assunto** : Acompanhamento Especial – **COVID-19**  
Processo de Contas Anuais - TC-6919.989.20-2

**Período  
examinado** : 02/2021

**Responsável** : Álvaro Jesiel de Lima

**CPF nº** : 041.209.678-16

**Relatoria** : Dr. Robson Marinho

**Instrução** : UR-03/DSF-II

**Senhor Diretor Técnico de Divisão,**

Este processo foi autuado com o objetivo de instruir fatos relacionados à gestão municipal das medidas de enfrentamento à pandemia decorrente do Coronavírus (COVID-19), sem prejuízo de eventuais análises abrigadas em autos próprios, o que, se for o caso, será anotado no decorrer do presente.

A Fiscalização planejou a execução de seus trabalhos, que foram efetivados remotamente, por meio de ferramentas e sistemas disponíveis, considerando as seguintes fontes:

- a. Normas expedidas no âmbito federal, estadual e municipal regulamentando as ações de combate à pandemia citada;
- b. Questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” desenvolvido por este e. Tribunal de Contas e respondido pela origem;
- c. Comunicados, Notas Técnicas e demais orientações exaradas por esta e. Corte de Contas;
- d. Análise de dados carregados nos sistemas disponíveis à

Fiscalização, tais como Sigeo, Sistema Audesp, entre outros;

- e. Pesquisas aos sítios de transparência dos Órgãos Fiscalizados e outras fontes da rede mundial de computadores;

O presente relatório visa apresentar as análises efetuadas pela fiscalização, considerando a relevância do tema, sob a ótica dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

## **A. INFORMAÇÕES PRELIMINARES**

### **A.1. INFORMAÇÕES ESTATÍSTICAS**

Para evidenciar a situação da pandemia no município, consoante informado pelo Poder Executivo municipal no “Questionário de Enfrentamento do COVID-19” (01 – Relatório COVID, fls. 22/23), segue a estatística acumulada até o mês em referência:

DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
Número de exames coletados para o COVID-19, até o presente momento	818
Número de casos em análise do COVID-19, até o presente momento	14
Número de casos descartados do COVID-19, até o presente momento	155
Número de casos confirmados do COVID-19, até o presente momento	180
Número de casos recuperados do COVID-19, até o presente momento	171
Número de óbitos confirmados de COVID-19, até o presente momento	06
Número de óbitos suspeitos de COVID-19, até o presente momento	00
Número de óbitos descartados de COVID-19, até o presente momento	01
Demanda reprimida de leitos de enfermaria (Número de Leitos)	05
Demanda reprimida de leitos de UTI (Número de Leitos)	02

### **A.2. MEDIDAS ADOTADAS PELO MUNICÍPIO**

No contexto da pandemia, consoante questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” (01 – Relatório COVID, fl. 03), a Origem informou o seguinte:

- a. NÃO providenciou a formação de equipe multidisciplinar ou comitê de crise para avaliações, deliberações e acompanhamento do planejamento e das ações de enfrentamento ao COVID-19;

- b. A Administração realiza a divulgação à população das medidas sanitárias sobre o enfrentamento à COVID-19, por meio de redes sociais e site oficial da Prefeitura Municipal;
- c. Foi elaborado Plano Municipal de Enfrentamento à COVID-19;
- d. Existem instrumentos (planilhas e/ou aplicativos) para o acompanhamento da involução ou evolução das demandas relacionadas às ações de enfrentamento ao COVID-19;
- e. O Município está divulgando todos os atos, as receitas e as despesas decorrentes da situação de calamidade pública no portal de transparência do município, em conformidade com o Comunicado SDG nº 18/2020.

### A.3. VACINAÇÃO

Para evidenciar a situação da vacinação no município, consoante questionário de “Gestão de Enfrentamento do COVID-19” (01 – Relatório COVID, fls. 26/35), seguem dados referentes ao período examinado:

DESCRIÇÃO	SITUAÇÃO
Existe Plano Municipal de Vacinação contra a COVID-19?	NÃO
Quantidade de vacinas COVID-19 recebidas do Governo Estadual e/ou Federal até o último dia do mês de referência deste questionário:	241
Existe cadastramento municipal do público prioritário para vacinação – COVID-19?	SIM
Houve vacinação contra a COVID-19 no município, até o período em análise?	SIM
Existe controle de possíveis contaminações por COVID-19 de pessoas vacinadas (resistência viral)?	NÃO
Percentual entre pessoas vacinadas total e pessoas contaminadas por COVID-19, mesmo após a vacinação (até o período em análise – percentual acumulado – contar pessoa com uma ou duas doses apenas uma vez) <sup>1</sup> :	PREJUDICADO

Vacinação (Previsto X Realizado)				
Grupos	Doses	Previsto	Realizado	Diferença
Profissionais da Saúde	1ª dose	03	25	22
	2ª dose	---	66	
Idosos	1ª dose	50	146	
	2ª dose	50	---	---

<sup>1</sup> N° de pessoas contaminadas após a vacinação / n° total de pessoas vacinadas X 100.

Idosos em instituições de longa permanência	1ª dose	---	---	---
	2ª dose	---	---	---
Pessoas a partir de 18 anos com deficiência em residências inclusivas	1ª dose	---	---	---
	2ª dose	---	---	---
Profissionais do corpo técnico de instituições (longa permanência e inclusivas)	1ª dose	---	---	---
	2ª dose	---	---	---
Indígena e quilombolas	1ª dose	---	---	---
	2ª dose	---	---	---
Profissionais da educação	1ª dose	---	---	---
	2ª dose	---	---	---
Moradores de rua (abaixo de 60 anos)	1ª dose	---	---	---
	2ª dose	---	---	---

A Origem informou, e a Fiscalização constatou, ainda, o que segue:

- Foram recebidas vacinas COVID-19 do governo estadual e/ou federal no mês em referência;
- Até o momento, a quantidade de vacinas COVID-19 recebidas do governo estadual e/ou federal correspondeu a 241 doses;
- Houve previsão de vacinação - COVID 19 em domicílio para pessoas do grupo de risco;
- Existe Plano de cadastramento e acompanhamento da evolução do quadro clínico das pessoas vacinadas;
- O Município não realizou, por ação própria, a aquisição de vacinas COVID-19 no mês de referência deste questionário;
- O Município não realizou, por ação própria, a aquisição de seringas e/ou agulhas para fins específicos de vacinação COVID-19 no mês de referência deste questionário;

- g. Houve treinamento para as equipes de saúde que estão atuando na vacinação;
- h. Existe na rede municipal refrigeradores suficientes para o armazenamento das vacinas COVID-19 (+2°C a +8°C);
- i. Existe campanha municipal para esclarecimentos sobre a vacinação à população.

Por oportuno, registra-se que na questão 44.1, informou a Prefeitura de Pedra Bela que recebeu 241 doses até o momento (01 – Relatório COVID, fl. 26), ao passo que o total de doses aplicadas foi de 237 (91 para profissionais da saúde e 146 idosos), havendo, portanto, uma diferença de 04 doses sem aplicação.

Também merece destaque a informação prestada de que 65 profissionais da saúde receberam a 2ª dose da vacina, enquanto a 1ª dose foi aplicada em apenas 25 profissionais. Há, no caso, nítida incongruência nas informações apresentadas.

Outro detalhe que revela ausência de efetivo controle, especialmente no cadastramento do público prioritário, é a informação prestada de que estavam previstos 50 doses para idosos, sendo que houve aplicação da 1ª dose para 146 pessoas.

## **B. ACOMPANHAMENTO DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA, CONTÁBIL E FISCAL RELATIVA AO EXERCÍCIO DE 2021**

A Origem informou e a Fiscalização constatou as seguintes irregularidades quanto aos aspectos orçamentários, contábeis e fiscais:

- a. Não houve a elaboração de Plano de Contingência Orçamentária (resposta ao item 09 do documento 01-Relatório COVID);
- b. A Prefeitura não realizou, em 2021, medidas de contingenciamento de despesas em face da queda na arrecadação;
- c. A Câmara não adotou medidas para auxiliar a Prefeitura no combate à pandemia.

## C. ENVIO EXTEMPORÂNEO DE INFORMAÇÕES

A Prefeitura Municipal de Pedra Bela encaminhou as informações do questionário da “Gestão de Enfrentamento do COVID-19”, referente ao mês de fevereiro de 2021, de forma extemporânea, em desatendimento ao Comunicado SDG nº 06/2021, de 26 de janeiro de 2021.

Por este motivo, em 09 de março de 2021, a Prefeitura Municipal de Pedra Bela foi notificada a regularizar as pendências existentes (02 – Publicação do DOE-SP).

Após notificação, a Origem respondeu as questões faltantes, regularizando a falha apontada.

## CONCLUSÃO

Com relação aos assuntos tratados neste relatório, destacamos:

### 1. Item A.2. Medidas Adotadas pelo Município:

- O município prestou informação de que não providenciou a formação de equipe multidisciplinar ou comitê de crise para avaliações, deliberações e acompanhamento do planejamento e das ações de enfrentamento ao COVID-19;.

### 2. Item A.3. Vacinação

- Não há Plano Municipal de Vacinação contra a COVID-19;
- Não há controle de possíveis contaminações por COVID-19 de pessoas vacinadas (resistência viral);
- A Prefeitura de Pedra Bela informou que recebeu 241 doses até o momento, ao passo que o total de doses aplicadas foi de 237, havendo uma diferença de 04 doses sem aplicação;
- Existência de incongruência nas informações apresentadas, uma vez que 65 profissionais da saúde receberam a 2ª dose da vacina, enquanto a 1ª dose foi aplicada em apenas 25 profissionais;
- Ausência de efetivo controle, especialmente no cadastramento do público prioritário, já que a Origem informou que estavam previstas 50 doses para idosos, sendo que houve aplicação da 1ª dose para 146 pessoas desse grupo.

**3. Item B. Acompanhamento da Gestão Orçamentária, contábil e fiscal, relativa ao exercício de 2021**

- Não houve a elaboração de Plano de Contingência Orçamentária (resposta ao item 09 do documento 01-Relatório COVID);
- A Prefeitura não realizou, em 2021, medidas de contingenciamento de despesas em face da queda na arrecadação;
- A Câmara não adotou medidas para auxiliar a Prefeitura no combate à pandemia.

**4. Item C. Envio extemporâneo de informações**

- A Prefeitura Municipal de Pedra Bela encaminhou as informações do questionário da “Gestão de Enfrentamento do COVID-19”, referente ao mês de fevereiro de 2021, de forma extemporânea, em desatendimento ao Comunicado SDG nº 06/2021, de 26 de janeiro de 2021.

À consideração de Vossa Senhoria.

UR-03, Campinas 08 de março de 2021.

Evandro Takashi Saito  
Chefe Técnico da Fiscalização